

Formato para la Selección de Caso de Estudio

Ejemplos de la Salud en Todas las Políticas (STP)

"La Salud en Todas las Políticas (STP) es una política horizontal y complementaria que tiene un alto potencial para contribuir a la salud de la población. Lo clave de STP es examinar los determinantes de la salud, que pueden ser influenciados para mejorar la salud, pero que son controlados principalmente por las políticas de otros sectores fuera de salud. "¹

La STP se distingue de los enfoques intersectoriales en que:²

- Está coordinado por los mecanismos formales de gobierno
- Está explícitamente vinculado a las agendas y políticas supra-gubernamentales
- Tiene un presupuesto común

Salud en todas las políticas es una estrategia política innovadora que describe la necesidad de un nuevo contrato social entre todos los sectores para impulsar el desarrollo humano, la sostenibilidad y la equidad, y que mejora la salud de la población. STP funciona mejor cuando:

- Hay un mandato claro que hace la elaboración conjunta de gobierno un imperativo;
- Los procesos sistemáticos tienen en cuenta las interacciones entre diversos sectores;
- La mediación ocurre a través de diversos intereses;
- Los procesos de rendición de cuentas, la transparencia y la participación están presentes;
- Las partes interesadas se encuentran y trabajan juntos fuera del gobierno;
- Las iniciativas intersectoriales crean asociaciones y confianza.

Declaración de Adelaide sobre la Salud en todas las políticas. OMS, el Gobierno de Australia del Sur, Adelaide 2010.

SECCIÓN 1:

Título / Autor Información

Nombre del Caso de STP	Medellín Ciudad Saludable para la vida
Ubicación del Caso de STP	Medellín, Antioquia Colombia
Persona de contacto	Nombre: Gabriel Jaime Guarín Alzate Título: Secretario de Salud Teléfono: 3013978211 E-mail: gabriel.guarin@hotmail.com Dirección: CAM Plaza la libertad piso 20 . Medellín Nombre: Verónica Lopera Velasquez Título: Directora Planeación Salud Teléfono: 3856408

¹ Sihto M, E Ollila, Koivusalo M. (2006). Principios y desafíos de la salud en todas las políticas. En: Stahl T, M Wismar, E Ollila, Lahtinen E, K Leppo (eds), "Salud en todas las políticas: perspectivas y posibilidades". Ministerio de Asuntos Sociales y Salud y el Observatorio Europeo de Sistemas y Políticas de Salud, Helsinki, pp. 3-20.

² Shankardass, K. et al. (2011). Introducción a la Salud en todas las políticas. Informe para el Ministerio de Salud y Largo Plazo (Ontario).

	E-mail: veronica.lopera@medellin.gov.co Dirección: CAM Plaza la libertad piso 20 . Medellin
Institución	Nombre: Alcaldía de Medellín – Secretaria de Salud Dirección: CAM Edificio Plaza la Libertad piso 21
¿A qué nivel se aplica el caso de STP? (Nacional, Provincial, Local)	Local
¿Cuándo se inició el Caso de STP? (Mínimo 2 años)	En el 2012 se adopta el plan de desarrollo para Medellín 2012 -2015, “Medellín un hogar para la vida”, en el marco de este acuerdo se adopta el plan municipal de salud 2012-2015 “Medellín ciudad Saludable”.
Describa: La población en la cual está centrada el Caso de STP.	La población de la ciudad de Medellín que alcanza más de 2.400.000 personas, según las proyecciones poblacionales del DANE

SECCIÓN 2:

Consideraciones de STP

¿Explica los orígenes del caso de STP?	En el Acuerdo 07 del año 2012, se adopta el plan de desarrollo para Medellín 2012 -2015, “Medellín un hogar para la vida”, en el marco de este acuerdo se adopta el plan municipal de salud 2012-2015 “Medellín ciudad Saludable”, en los cuales el objetivo superior del plan de desarrollo es “El Desarrollo Humano Integral de los y las habitantes de Medellín desde la prevalencia del bien general, la justicia y la solidaridad, las condiciones de vida digna y la convivencia social, la promoción del equilibrado desarrollo territorial y la inserción competitiva de Medellín en los ámbitos subregional, regional, departamental, nacional e internacional. Este Desarrollo Humano Integral será el vehículo para alcanzar un modelo de ciudad equitativa: incluyente en lo social, distributiva en lo económico, democrática en lo político y sostenible en lo ambiental”, y el objetivo del componente de Salud en su plan municipal es “facilitar el derecho a la salud de la población como aporte a su desarrollo humano integral y calidad de vida, a través de la promoción y educación en salud, prevención de la enfermedad, control de los factores de riesgo y acceso a los servicios de salud, en el marco de un trabajo intersectorial e interinstitucional con los actores del sistema de protección social, mediante un enfoque de derechos, poblacional (ciclos vitales y características de identificación) de determinantes y territorio.” Donde se evidencia la importancia de los enfoques
--	---

	<p>intersectoriales y la participación social con enfoque de derechos y equidad.</p> <p>El Plan Municipal se dinamiza con modelo de Gestión Pública de las ciudades con el círculo de la vida y la Ciudad saludable se dinamiza a través de un modelo operativo en donde una de las funciones principales es promover y desarrollar los procesos de articulación</p>
Describe los actores que han sido involucrados en este Caso de STP .	La participación de otros sectores ha sido importante en especial movilidad, educación, seguridad, la comunidad, la academia y la empresa privada y articulación interinstitucional dentro del propio Gobierno
Describe la función de la voluntad política y cómo mayores niveles de Gobierno han participado en este caso de STP .	La voluntad política se expresa desde la construcción misma del plan de desarrollo donde prevalece la vida y la equidad, como objetivos fundamentales del plan de Desarrollo para Medellín 2012 -2015. Durante este gobierno además se constituyen un modelo de gestión pública, nombrado como el Círculo de la Vida llamados las diferentes Ciudades: Escuela, Segura, Sostenible, Empleo y Saludable.
¿Ha incorporado el caso de STP un enfoque de todo el gobierno (' <i>whole of government</i> ') ³ para reducir las desigualdades?	<p>Medellín, es una ciudad con grandes desigualdades, e inequidad en salud, expresada en las diferencias territoriales en los resultados en salud, tanto el plan de Desarrollo 2012 -2015 como en el plan de Salud Municipal se plantearon intervenciones desde todos los sectores para la disminución de dicha situación, priorizando las poblaciones y territorios más vulnerables, es así como la inversión de recursos públicos es mayor en los territorios con menor índice de calidad de vida en la ciudad.</p> <p>Con enfoque de reducción de la pobreza extrema y fortalecimiento de la calidad educativa.</p>
¿Por qué fue seleccionada la acción intersectorial? ¿Cómo se desarrolló?	Se concluye después de varios encuentros la necesidad de fortalecer el trabajo con todos los actores y sectores involucrados en la intervención de los determinantes de la salud y los factores de riesgo, es así como estamos convencidos que con otros se pueden obtener mejores resultados en salud que trabajando solos y aislados desde salud.

³ Whole of Government Approach: “Whole of government denotes public service agencies working across portfolio boundaries to achieve a shared goal and an integrated government response to particular issues. Approaches can be formal and informal. They can focus on policy development, program management and service delivery.” (Australian Public Service Commission, 2012: <http://www.apsc.gov.au/mac/connectinggovernment1.htm>)

Es así como en Medellín, se pueden expresar dentro del modelo de Ciudad Saludable varios ejemplos de acciones intersectoriales, bajo la estrategia de ciudad saludable, uno de ellos es la estrategia de Buen Comienzo, la cual está orientada a la intervención integral de los niños y niñas entre 0 y 5 años, aunque esta direccionada desde el sector de educación, allí confluye el trabajo de varios sectores y actores como Salud, inclusión, recreación y deportes, y la empresa privada, y dicha intervención continua con la estrategia de escuelas y colegios saludables ya en las instituciones educativas públicas de la ciudad, con la intervención de los niños, niñas y adolescentes desde los primeros años de educación, con acciones articuladas con el sector educativo de Medellín.

Así mismo se pueden encontrar varias experiencias identificadas dentro del concepto de ciudad saludable, como la actividad física, la inclusión social, la equidad de género, la planeación hacia un mejor desarrollo urbano de la ciudad que favorezca las condiciones de salud y calidad de vida

Así como este ejemplo de acción intersectorial, se encuentran otros desarrollos en la ciudad, los cuales se han identificado bajo la estrategia de ciudad saludable, como las políticas de Juventud, Movilidad, Seguridad, Turismo, entre otras

Describa las funciones de los principales sectores involucrados y cómo contribuyeron al desarrollo del caso de **STP**. ¿Existe un equipo intersectorial?

En la ciudad como tal no se tiene un equipo intersectorial, expresado en este sentido, sin embargo confluyen para cada acción mesas intersectoriales de trabajo para desarrollarlas de forma integral. Sin embargo reconociendo la necesidad de un espacio formal y considerando el avance de la estrategia de ciudad saludable en el año 2015 se constituye una mesa de trabajo intersectorial donde participan los actores más representativos de la ciudad públicos y privados e incluyendo a la sociedad civil.

Por otro lado es importante rescatar el avance de la articulación del sector salud con los equipos de planeación urbana, donde se obtuvo como resultado de este trabajo que se lograra construir un Plan de Ordenamiento Territorial con un enfoque de ciudad saludable, priorizando la vida y las personas.

<p>Describa la función del sector de la salud y también quien condujo el proceso.</p>	<p>Con el desarrollo y adaptación de la estrategia de ciudad saludable, el sector salud desde la Secretaria de Salud de Medellín, ha liderado el reconocimiento de esta estrategia en la ciudad, y además participa activamente en la construcción de políticas públicas donde se reconozca la intervención positiva de dichas políticas en la salud y calidad de vida de la población.</p> <p>Esto también logro la inclusión del enfoque de promoción de la salud desde el trabajo de otras políticas públicas, llevando estas acciones a cada uno de los entornos: Hogar, Escuela, laboral y espacio público, con programas específicos y recursos definidos.</p>
<p>¿Existe un Comité interministerial o interdepartamental? Si es así, describa e incluya un organigrama representando a los diferentes actores y sectores.</p>	<p>En la ciudad contamos con un Consejo Municipal de seguridad social en salud, el cual fue un impulsor de la estrategia y modelo de ciudad saludable, que aplica salud en todas las políticas.</p> <p>Existen otros mecanismos que favorecen el trabajo intersectorial como el COMPSE (Consejo municipal de política social y económica)</p> <p>La creación de la mesa intersectorial municipal conformada con sector privado, la academia y el estado.</p>
<p>Describa los mecanismos financieros del caso de STP; ¿posee su propio presupuesto?</p>	<p>La estrategia de ciudad Saludable, para lograr su adopción implementación parte de unos convenios de investigación con la academia, financiados con recursos públicos.</p> <p>Ya para el desarrollo de las acciones en los entornos cada sector y actor define su presupuesto público considerando sus fines y la norma vigente.</p>
<p>Describa los argumentos económicos que existen para la financiamiento continuo de este caso de STP.</p>	<p>Para lograr un impacto en el desarrollo de la estrategia de ciudad saludable es necesario contar con una planeación a mediano y largo plazo, donde es importante contar con los recursos económicos, pero estos no solo deben depender de los recursos públicos, sino que con la participación del sector privado se puede promover la inversión social de las empresas para lograr una ciudad saludable.</p>

<p>Describa la función de la participación pública; ¿utilizaron mecanismos de participación?</p>	<p>En la estrategia de Ciudad Saludable, la participación social es fundamental siendo uno de sus pilares, es por esto que con ella se construye desde el principio la visión de ciudad y la definición de Medellín como Ciudad Saludable, trabajando las diferentes características y su priorización.</p> <p>Durante este periodo se han realizado más de 40 encuentros con diferentes actores de la sociedad civil desde los momentos de construcción, seguimiento y la evaluación (mesa de expertos, encuentros comunitarios, encuestas permanentes, rendición de cuentas, mesas de trabajo con organizaciones sociales, entre otros.)</p>
<p>Describa cómo el caso de STP ha utilizado las siguientes herramientas: evaluación del impacto de la salud⁴ y Corazón Urbano⁵.</p>	<p>Desde el análisis de situación de salud, se ha utilizado parte de la metodología de Urban heart como herramienta para la medición e identificación de desigualdades e inequidades en salud.</p> <p>Por otro lado todavía la evaluación de impacto en salud es muy incipiente, tema que debe fortalecerse en los años siguientes.</p>

SECCIÓN 3: Consideraciones de promoción de salud

<p>¿Ha contribuido el caso de STP a cambios de política en otros sectores? En caso afirmativo, describa por favor.</p>	<p>Sí (x) No ()</p> <p>Es el caso de la construcción de algunas políticas públicas como movilidad, seguridad y juventud, donde se fortaleció la línea de salud en cada una de ellas</p>
<p>¿Encaja el caso de STP bajo un mandato global/supranacional? En caso afirmativo, describa por favor.</p>	<p>Sí (x) No ()</p> <p>Si ya que ciudades saludables esta expresado en el nuevo plan de desarrollo nacional como una estrategia de Ciudades, entornos y ruralidades saludables. Además desde la aprobación del plan decenal de salud pública nacional, ya se evidencia la necesidad del trabajo de cada uno de los territorios hacia una ciudad saludable</p>
<p>¿Ha contribuido el caso de STP a la colaboración entre los sectores público y privado? En caso afirmativo, describa por favor.</p>	<p>Sí (x) No ()</p> <p>El enfoque de STP utilizado en la estrategia de ciudad saludable, en Medellín, se fortalece con la participación y articulación entre el sector público y privado y la</p>

⁴ <http://www.who.int/hia/en/>

⁵ http://www.who.int/kobe_centre/measuring/urbanheart/en/

	<p>academia, es así como en el año 2014 se consolida una alianza entre la universidad de Antioquia y grupo empresarias Suramericana y la Alcaldía de Medellín, para trabajar por una ciudad saludable, y más adelante en el año 2015 se constituye la mesa intersectorial con el involucramiento de más actores y sectores.</p>
¿Ha contribuido el caso de STP a la colaboración con el sector social? En caso afirmativo, describa por favor.	<p>Sí (<input checked="" type="checkbox"/>) No (<input type="checkbox"/>)</p> <p>El proceso de participación social se ha fortalecido con la estrategia de ciudad saludable, es así como se ha vinculado a la mesa intersectorial la sociedad civil y algunas organizaciones comunitarias organizadas en la ciudad.</p>
¿Ha desarrollado capacidad en su población de interés para la aplicación continua de STP ? En caso afirmativo, describa por favor.	<p>Sí (<input type="checkbox"/>) No (<input checked="" type="checkbox"/>)</p> <p>Considero que aún falta trabajar para lograr la apropiación social del concepto en la ciudad, ya que es uno de los pasos más complejos, requiriendo esto estrategias de cambios desde lo cultural y lo estructural, considerando que estos son transformaciones de largo plazo, necesitando buenos gobiernos sincrónicos, sintonizados y continuos.</p>
Describa cómo este caso de STP demuestra la creatividad y la innovación.	<p>Al iniciar con la apuesta en la ciudad de una estrategia de ciudad saludable y como reconocer que se va en este sentido, la necesidad de articular todos los elementos del sistema actual y ponerlos a hablar en términos de ciudad saludable, requiere un gran esfuerzo para lograr hacer comprender a cada uno de los sectores su importancia en la salud de la población y como sus acciones la afectan.</p> <p>Igualmente a través de la institución Ruta N, se establecen vínculos para trabajar la innovación social en la ciudad, para la resolución de problemáticas relacionadas con la salud de la población.</p>
¿Ha contribuido el caso de STP a labor interinstitucional? En caso afirmativo, describa por favor.	<p>Sí (<input checked="" type="checkbox"/>) No (<input type="checkbox"/>)</p> <p>Ya que a través de la estrategia de ciudad saludable, se identifican diversas instituciones públicas y privadas del sector, las cuales se vinculan a esta para reorientar sus acciones y lograr que Medellín siga hacia el camino de ciudad saludable, es así como se reconocen estrategias diversas desde la promoción de la salud, la atención y la intervención de determinantes de forma positiva.</p>
¿Ha contribuido el caso de STP a la perspectiva de género y al empoderamiento de la mujer? En caso afirmativo, describa por favor.	<p>Sí (<input checked="" type="checkbox"/>) No (<input type="checkbox"/>)</p> <p>En Medellín se cuenta con la secretaria de las mujeres, la cual ha sido vinculada desde el inicio en la concepción de ciudad Saludable, como un actor</p>

	fundamental, y es que posteriormente se articula toda esta estrategia con la política de seguridad pública para las mujeres, con un enfoque intersectorial y de STP
¿Ha contribuido el caso de STP a la diversidad étnica? En caso afirmativo, describa por favor.	
¿Ha contribuido el caso de STP a la mejora de los derechos humanos? En caso afirmativo, describa por favor.	Sí (x) No () Se han venido integrando políticas de grupo vulnerables en la ciudad como mujeres, discapacidad, habitante de calle, población afro y etnias indígenas.
¿Ha tenido un efecto multiplicador este caso de STP ? En caso afirmativo, describa por favor.	Hoy la estrategia viene ganando espacios a nivel regional (Area Metropolitana de Salud), y a nivel nacional con la inclusión de esta estrategia en el plan nacional de desarrollo actual, con la política de Ciudades, entornos y ruralidades saludables nacional

SECCION 4:

Impacto y lecciones aprendidas

¿Describa a qué medida los objetivos fueron cumplidos en este caso de STP ?	En el desarrollo de la estrategia de ciudad saludable en Medellín, se proponía el mejoramiento del estado de salud y la calidad de vida de la población, donde se pueden reconocer avances en ambos aspectos.
¿Cuál fue el impacto del caso de STP ; ¿Cómo contribuyó la acción intersectorial?	Uno de los principales impactos son los cambios positivos de los indicadores trazadores en salud, como la disminución de la mortalidad infantil, no tener muertes en menores de 5 años por desnutrición, intervenir en la disminución de casos de embarazo adolescente, contar con una cobertura de más de 95% en aseguramiento en salud, son algunos de los indicadores muy positivos, y los cuales son el reflejo de acciones combinadas desde muchos sectores, no solamente desde el sector salud.
¿Cómo ha contribuido este caso de STP al cambio social?	Disminución de homicidios, pobreza extrema, aumento esperanza de vida, disminución de los AVPP, mejoramiento de la calidad de vida de los niños y niñas menores de 5 años.
Describa cómo el caso de STP ha ayudado a disminuir a las desigualdades de salud.	En Medellín, se cuenta con una metodología de evaluación de la calidad de vida que es el Índice Multidimensional de Calidad de Vida, el cual incluye diversos aspectos sociales, económicos, estructurales, poblacionales y humanos, y durante

	<p>el periodo se evidencia un mejoramiento en este indicador y una disminución de la brecha entre cada uno de los territorios.</p> <p>Es así como también se han ido identificando disminuciones de las brechas de algunos indicadores del estado de salud entre los territorios más vulnerables y los menos vulnerables medidos por el índice multidimensional de calidad de vida. Especialmente avances en lo relacionado con la situación de salud de los niños y niñas menores de 5 años.</p>
Describa la sostenibilidad de las intervenciones.	Muchas de las intervenciones planteadas se encuentran dentro de las políticas públicas sea municipales o nacionales lo que les da el carácter de vinculante, y favorece sus sostenibilidad en el tiempo.
Describa los factores de facilitación y las barreras encontradas en la aplicación de los casos de STP .	Todavía en la ciudad se cuenta con un paradigma del concepto de salud desde lo morbicentrico, desplazando la importancia de la verdadera salud

SECCION 5:

Evaluación y difusión

Describa los resultados de las evaluaciones formales sobre este caso de STP .	Apenas se está iniciando de manera formal la construcción de una batería de indicadores y un sistema de monitoreo bajo la estrategia de ciudad saludable
¿Hubo un sistema de información de carácter intersectorial y de evaluación utilizada?	
¿Se ha publicado literatura sobre este caso de STP ? En caso afirmativo, describa por favor.	Sí () No (x)
Por favor adjuntar fotos, materiales o pruebas de la eficacia de la experiencia	
¿ Tiene un sitio Web, este Caso de STP , y se puede encontrar en línea de redes sociales?	

SECCION 6:

Criterios de búsqueda de la experiencia en la web

¿En cuál de las 6 líneas	1- Establecer las necesidades y prioridades para lograr la STP: 2- Establecer el marco para la acción planificada
--------------------------	--

estratégicas de acción de STP se ubica su experiencia? Ver: (enlace a líneas de acción)	3- Definir las estructuras y los procesos complementarios: 4- Facilitar la evaluación de la participación 5- Garantizar el seguimiento, la evaluación y la presentación de informes. 6- Fortalecer capacidades: En la línea 6
Señale la cantidad de personas que se benefician del caso.	Toda la población de la Ciudad mas de dos millones cuatrocientos mil habitantes
Seleccione la edad de las personas que se benefician del caso (puede marcarse más de una opción)	0 a 5 años: 5 a 15 años: 15 a 30 años: 30 a 60 años: 60 años en adelante: Toda la población: X Poblaciones vulnerables:
Seleccione el ámbito en que se desarrolla el caso (puede marcarse más de una opción):	Urbano:x Rural:x Insular: Subnacional: Nacional:
Señale el sector que lidera el caso (puede señalarse más de uno):	Educación: Salud: x Urbanismo: Desarrollo: Infraestructura: Vivienda: Empleo: Empresas (sector privado):x Sociedad Civil: Seguridad Otro, ¿cuál? Academia
Nombre de las entidades que han liderado o	Alcaldía de Medellín – Secretaria de Salud Universidad de Antioquia

lideran la experiencia.	
¿Autoriza publicar en la web de STP un email de contacto de la experiencia?	<p>Si: x</p> <p>No:</p> <p>Correo electrónico autorizado: veronica.lopera@medellin.gov.co</p>
¿Autoriza publicar en la web de STP la página web de su experiencia?	<p>Si:</p> <p>No:</p> <p>Página Web oficial de la experiencia:</p> <p>Otras páginas web (máximo 2):</p>
Autoriza la publicación de videos de la experiencia en la web de STP?	<p>Si x</p> <p>No</p> <p>El video debe tener una calidad mínima de 640 px de ancho, alto variable, en formato mpeg. Los videos pueden venir anexos o enviar los enlaces en youtube o vimeo en donde pueden verse.</p>
Autoriza la publicación de fotografías de la experiencia en la web de STP?	<p>Si x</p> <p>No</p> <p>Adjuntar mínimo una y máximo 5 fotos. La resolución mínima de cada foto debería ser de 960 pixeles de ancho, alto variable, a 72 ppp pixel por pulgada. El formato de las fotos debe ser jpg. Numerar las fotos por orden de importancia.</p>
¿Autoriza la publicación de este documento sobre su experiencia, en pdf, en la web de STP?	<p>Si x</p> <p>No</p>
AUTORIZACIÓN	El envío de informaciones, archivos adjuntos, fotos, videos, datos de contacto y demás que contiene este formato y sus anexos, se entiende como autorización para ser usadas y en la web de STP y en otros materiales de la OPS sobre el tema.

